



PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Consiliul Local al comunei Lechința, întrunit în ședința ordinară, în prezența a _____ consilieri locali din cei 15 în funcție și convocați.

Având în vedere :

- Referatul de aprobare al Primarului comunei Lechința nr.1817 din 15.03.2021;
- Raportul nr. 1818/15.03.2021 întocmit de Herinean Marcel-viceprimarul comunei;
- Avizul consultativ al comisiei de specialitate Juridică nr. _____;
- Avizul consultativ al comisiei de specialitate Învățământ nr. _____;
- Avizul consultativ al comisiei de specialitate Economico-financiară nr. _____;
- Hotărârea nr.13 din 25.03.2008 Consiliului local Lechința privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Nota explicativă a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 31 din 11.03.2021 privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud.
- Adresa A.D.I. Deșeuri Bistrița – Năsăud nr. 871 din 12.03.2021 înregistrata la sediul primăriei comunei Lechința sub nr.1813/12.03.2021;

În baza prevederilor:

- Art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației;
 - Art. 10 alin. (8) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată
 - Art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,cu modificările și completările ulterioare;
 - Art. 91 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- În baza celor de mai sus și în temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2), lit. b) - d), alin. (4), lit. e), alin. (7), lit. n) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;**

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă încheierea Actului adițional nr. 6 la Statutul Asociației, în forma regăsită în Anexa nr. 1, parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.2. Se aprobă încheierea Statutului actualizat al Asociației, în forma regăsită în Anexa nr. 2, parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.3. Se aprobă încheierea Actului adițional nr.5 la Actul Constitutiv, în forma regăsită în Anexa nr. 3, parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.4. Se aprobă încheierea Actul Constitutiv actualizat, în forma regăsită în Anexa nr. 4, parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.5.(1) Se împuternicește domnul primar Florian Romeo-Daniel în calitate de reprezentant al comunei Lechința în Adunarea Generală a .D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud să voteze și să semneze în cadrul Adunării Generale a Asociației, documentele aprobate la art.1 – 4 din prezenta hotărâre..

(2) Se aprobă încredințarea mandatului special domnului HERINEAN MARCEL, în calitate de viceprimar să voteze, în cadrul Adunării Generale a Asociației, pe seama și în numele comunei Lechința în conformitate cu cele prevăzute la Art. 1-4 din prezenta Hotărâre, în cazul în care, domnul primar, Florian Romeo-Daniel nu va putea participa la adunarea generală A.D.I Deșeuri Bistrița–Năsăud.

Art.6. Prezenta Hotărâre a fost aprobată cu un număr de voturi „pentru” voturi “împotrivă” voturi “abțineri” din consilieri prezenți.

Art.7. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Lechința, domnul Florian Romeo-Daniel și viceprimarul comunei Lechința domnul Herinean Marcel.

Art.8. Prezenta hotărâre se comunică prin grija secretarului general al comunei :

- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud.
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița –Năsăud.
- Persoana nominalizată la art.5 din prezenta Hotărâre-Primarul comunei Lechința
- Viceprimarul comunei Lechința

INIȚIATOR,

PRIMAR

Ing. Florian Romeo-Daniel



AVIZ DE LEGALITATE

SECRETAR GENERAL AL U.A.T.

Haneș Rodica

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Subsemnatul Florian Romeo-Daniel, primarul comunei Lechința, județul Bistrița-Năsăud,

Având în vedere:

- Adresa A.D.I. Deșeuri Bistrița – Năsăud nr. 871 din 12.03.2021 înregistrată la sediul primăriei comunei Lechința sub nr.1813/12.03.2021;
- Nota explicativă a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 31 din 11.03.2021 privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud.
- Hotărârea nr.13 din 25.03.2008 Consiliului local Lechința privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;

În baza prevederilor:

- Art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației;
- Art. 10 alin. (8) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată
- Art. 91 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
 - Art. 17, alin. (1), lit. c), d), e) și i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată.
 - Art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
 - Art. 8, alin. (3), lit. d² ; art. 9 alin. (1) lit. c) - d), art. 10 alin. (5) și art. 32, alin. (3), din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată.
 - Art. 13, alin. (1), lit. b) și alin. (2), art. 27, alin. (2); art. 28; art. II, alin. (2) din Legea nr. 101/2006, Legea Serviciului de salubritate a localităților, republicată;

PROPUN :

Să adoptați proiectul de hotărâre în forma prezentată având în vedere cel puțin patru motive pentru care A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud a fost nevoită să actualizeze statutul datorită modificărilor prin Actul adițional nr. 2 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr. 2 din 16.12.2008, Actul adițional nr. 3 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr.19 din 26.07.2012, Actul adițional nr. 4 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr.49 din 30.09.2014, Actul adițional nr. 5 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr. 22 din 22.10.2019 și a Actului adițional nr. 6 care urmează să fie adoptat printr-o Hotărâre a Adunării Generale viitoare din 2021 a „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud așa cum este prezentat în Anexele 1-4 , care fac parte din prezentul proiect de hotărâre, schimbarea unor reprezentanți de drept sau împuterniciți ai acestora în Adunarea Generală a Asociației ca urmare a alegerilor locale din anul 2020, recomandări ale consultanților EPMC Consulting SRL conform analizei Instituționale în cadrul proiectului „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud” inițiat de județul Bistrița-Năsăud, înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației și modificările aduse Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații.

PRIMAR
Ing. Florian Romeo-Daniel

ROMÂNIA

JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD

COMUNA LECHINȚA

NR.1818/15.03.2021

RAPORT

privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Subsemnatul, Herinean Marcel, viceprimarul comunei Lechința,

Având în vedere :

- Referatul de aprobare cu nr.1817/15.03.2021 al primarului comunei Lechința, dl. ing.Florian Romeo-Daniel inițiatorul proiectului de hotărâre,
- Adresa A.D.I. Deșeuri Bistrița – Năsăud nr. 871 din 12.03.2021 înregistrata la sediul primăriei comunei Lechința sub nr.1813/12.03.2021;
- Nota explicativă a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 31 din 11.03.2021 privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud
- Hotărârea nr.13 din 25.03.2008 Consiliului local Lechința privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Modificările legislative instituite prin OUG 74/2018 cu privire la reforma legislației deșeurilor și a serviciilor publice de salubritate, impun de asemenea actualizări ale Contractelor de delegare pentru a fi în concordanță cu legislația în vigoare, după cum prevede art. Art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației;
- Art. 10 alin. (8) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată
- Art. 91 alin.(2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

SUSTIN:

Necesitatea adoptării proiectului de hotărâre motivat de faptul că A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud a fost nevoită să actualizeze statutul datorită modificărilor prin Actul adițional nr. 2 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr. 2 din 16.12.2008, Actul adițional nr. 3 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr.19 din 26.07.2012, Actul adițional nr. 4 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr.49 din 30.09.2014, Actul adițional nr. 5 adoptat prin Hotărârea Adunării Generale nr. 22 din 22.10.2019 și a Actului adițional nr. 6 care urmează să fie adoptat printr-o Hotărâre a Adunării Generale viitoare din 2021 a „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud așa cum este prezentat în Anexele 1-4, care fac parte din prezentul proiect de hotărâre.



HERINEAN MARCEL

V



Nr. 871 din 12.03.2021

PRIMĂRIA LECHINȚA	
INTRARE	Nr. 1813
IEȘIRE	
Ziua 12	Luna 03 Anul 2021

Către,
Membrii A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud
În atenția: domnului Primar
Spre știință: doamnei/domnului Secretar

Prin prezenta vă înaintăm două modele de proiecte de hotărâri cu anexele aferente, precum și notele explicative ale modificărilor care s-au adus următoarelor documente:

- Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat.
- Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.

În vederea aprobării celor două proiecte, vă rugăm să țineți cont de prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Vă rugăm să depuneți toate eforturile pentru a le supune transparenței în cel mai scurt timp posibil.

Pentru orice fel de întrebări/neclarități, vă stăm la dispoziție pe adresa de mail office@adideșeuribn.ro sau la telefon: 0263215191.

Cu stimă,
Director executiv
Cristian Marius Niculae





Nr. 31 din 11.03.2021

Notă explicativă
privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv
a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a
deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud

Conform art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației: *"Statutul poate fi modificat doar prin acte adiționale semnate de reprezentanții tuturor asociațiilor, special împuterniciți în acest scop."*

La acest moment există cel puțin patru motive principale care conduc la necesitatea modificării și actualizării Statutului Asociației și a Actului Constitutiv al Asociației, respectiv:

1. Schimbarea unor reprezentanți de drept sau împuterniciți ai acestora în Adunarea Generală a Asociației ca urmare a alegerilor locale din anul 2020
2. Recomandări ale consultanților *EPMC Consulting SRL* conform Analizei Instituționale în cadrul proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud" inițiat de județul Bistrița-Năsăud.
3. Înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației.
4. Modificările aduse Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

În continuare vom detalia fiecare punct expus mai sus, astfel:

1. Schimbarea unor reprezentanți de drept sau împuterniciți ai acestora în Adunarea Generală a Asociației ca urmare a alegerilor locale din anul 2020

În Statutul Asociației și în Actul Constitutiv al Asociației sunt enumerați, nominal, atât membrii Asociației cât și reprezentanții acestora în Adunarea Generală, care la rândul ei este principalul organ de conducere al Asociației.

De asemenea, tot nominal, sunt numiți și membrii Consiliului Director al Asociației, și ai Comisiei de Cenzori, membrii care, conform Statutului, își exercită mandatul pe o perioadă determinată de 4 ani.

Conform art. 132 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ: ***"Comunele, orașele și municipiile sunt reprezentate de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali și locali de către primari. Primarii pot delega calitatea lor de reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale viceprimarilor, administratorilor publici, precum și oricăror alte persoane din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul unei instituții publice de interes local."***

În urma alegerilor locale organizate în luna septembrie a anului 2020, o parte a reprezentanților de drept în Adunarea Generală a Asociației au fost schimbați ceea ce conduce



la necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv al Asociației. Mai mult decât atât, membrii Consiliului Director și ai Comisiei de Cenzori și-au încheiat mandatul conferit de A.G.A. și de Statut, impunându-se astfel ca AGA să aleagă pe lângă Președintele Asociației și membrii unui nou Consiliu Director și ai unei noi Comisii de Cenzori, pentru buna, corecta și legala desfășurare a activităților Asociației. Acest fapt s-a realizat prin adoptarea următoarelor Hotărâri:

Hotărârea A.G.A. nr. 12 din 18.12.2020 privind alegerea presedintelui

Hotărârea A.G.A. nr. 13 din 18.12.2020 privind alegerea consiliului director

Hotărârea A.G.A. nr. 14 din 18.12.2020 privind alegerea comisiei de cenzori

Având în vedere toate cele de mai sus, este imperios necesar modificarea și actualizarea Statutului și a Actului Constitutiv al Asociației.

2. Recomandări ale consultanților *EPMC Consulting SRL* conform Analizei Instituționale în cadrul proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud" inițiat de județul Bistrița-Năsăud.

Prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM) au fost alocate fonduri nerambursabile pentru Obiectivul specific 3.1 printre care se numără și proiectele de tip A2 – *Proiecte noi integrate/individuale în acord cu prevederile PNGD și care să fie complementare, după caz, investițiilor deja realizate, contribuind astfel la sustenabilitatea sistemelor de management integrat în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile sectorului.*

La nivelul județului Bistrița-Năsăud s-a decis elaborarea și propunerea spre finanțare a proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud", în vederea suplimentării investițiilor realizate prin proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Bistrița-Năsăud", finanțat prin POS Mediu 2007-2013.

Consultantul *EPMC Consulting SRL*, care a întocmit Analiza Instituțională, parte integrantă a Documentației de finanțare aferentă proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud", a adus câteva recomandări cu privire la modificarea/actualizarea Statutului Asociației și a Actului Constitutiv al Asociației. Aparatul tehnic al Asociației a verificat dacă recomandările consultantului sunt conform legislației aplicabile în vigoare și acolo unde s-a impus, s-a procedat la corectarea/completarea/ajustarea prevederilor Statutului și a Actului Constitutiv.

Astfel au existat următoarele recomandări:

- *conform art. 8 din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, asociațiile de dezvoltare intercomunitară (având ca scop serviciile comunitare de utilități publice) nu vor desfășura activități economice. Spre deosebire de dispozițiile HG nr. 855/2008, la art. 8 din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că asociația va desfășura activități economice, conform contractelor/protocoalelor încheiate cu Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorului. Trebuie precizat că, în această formă, prevederile art. 8 din Statutul ADI Deșeuri*



Bistrița-Năsăud nu sunt conforme cu prevederile art. VI alin. (3) din Actul constitutiv al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, în forma actualizată la data de 22.10.2019, conform cărora asociația nu va desfășura activități economice;

- *conform art. 19 alin. (6) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, o copie a procesului-verbal al ședinței se transmite fiecărui asociat convocat, în termen de maximum 5 zile calendaristice de la data ședinței. Conform art. 19 alin. (8) teza a II-a din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, termenul de transmitere a coplei procesului-verbal de ședință este de 5 zile lucrătoare de la data ședinței;*
- *conform art. 21 alin. (2) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, hotărârile Adunării generale se comunică asociațiilor implicați, în termen de cel mult 5 zile calendaristice de la data ședinței. Conform art. 21 alin. (6) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, termenul de comunicare a hotărârilor Adunării generale este de cel mult 5 zile lucrătoare de la data ședinței;*
- *Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nu definește condiții de cvorum și de votare pentru hotărârile Adunării generale a asociației adoptate în exercitarea atribuțiilor pentru care nu este necesar un mandat special prealabil, conform art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare [aceste condiții sunt stabilite la art. 20 alin. (4) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008];*
- *Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nu prevede condiția conform căreia, pentru luarea hotărârilor care privesc numai anumiți asociați, respectiv asociații în competența cărora este organizat și funcționează Serviciul la data ședinței adunării generale, asociații beneficiari ai investițiilor (proprietarii bunurilor rezultate în urma investițiilor), precum și asociații deserviți de bunurile rezultate în urma investițiilor, denumiți în prezentul statut asociați implicați, au dreptul de a participa și de a vota în cadrul ședinței adunării generale doar reprezentanții acestora [această condiție este stabilită la art. 20 alin. (2) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008].*
- *În preambulul Statutului ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, precum și în preambulul Actului constitutiv al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt invocate ca temel legal, inter alia, prevederile Legii nr. 215/2001; având în vedere că prevederile relevante din Legea nr. 215/2001 au fost abrogate prin Codul administrativ, se recomandă modificarea referinței în sensul menționării acestui act normativ.*
- *La art. 5 alin. (1) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt enumerate obiectivele asociației; printre acestea nu se regăsesc următoarele obiective prevăzute la art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008:*
 - o *elaborarea caietului/caietelor de sarcini și a regulamentului/regulamentelor Serviciului (este menționată numai aprobarea acestora) [art. 5 alin. (1) lit. d) din Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008];*
 - o *îmbunătățirea planificării investițiilor în infrastructura tehnico-edilțiară aferentă Serviciului [art. 5 alin. (1) lit. i) din Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008].**Deși realizarea, de către asociație, a acestor obiective rezultă, în mod implicit, din conținutul atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor menționate la art. 5 alin. (2) din*



Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, se recomandă introducerea la art. 5 alin. (1) din statut, a unor referințe exprese la obiectivele citate mai sus.

- *La art. 5 alin. (1) lit. a) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că unul dintre obiectivele asociației este „să încheie contractul/contractele de delegare cu operatorul(ii), în numele și pe seama autorităților deliberative membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, astfel cum este prevăzut de art. 30 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare”.*

În forma în vigoare, în prezent, a Legii nr. 51/2006, dispozițiile referitoare la încheierea contractelor de delegare a gestiunii se mai regăsesc la art. 30, ci la art. 29 (schimbarea sediului acestor dispoziții s-a produs în urma republicării Legii nr. 51/2006); prin urmare, se recomandă:

- o *fie corectarea referinței (în sensul menționării art. 29 din Legea nr. 51/2006);*
- o *fie utilizarea unei referințe generice la Legea nr. 51/2006, fără indicarea unui anumit articol.*
- *La art. 5 alin. (1) lit. a) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că unul dintre obiectivele asociației este „să încheie contractul/contractele de delegare cu operatorul(operatorii), în numele și pe seama autorităților deliberative membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, astfel cum este prevăzut de art. 30 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare”.*

Conform art. 29 din Legea nr. 51/2006, în situația în care contractul de delegare a gestiunii este încheiat, după caz, de „asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre”; prin urmare, se recomandă revizuirea art. 5 alin. (1) lit. a), în sensul înlocuirii referinței la autoritățile deliberative membre cu cea la unitățile administrativ-teritoriale membre.

- *La art. 5 alin. (1) lit. n) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că unul dintre obiectivele asociației este „să elaboreze și să aprobe documentațiile de atribuire a contractului/contractelor de delegare și să stabilească condițiile de participare și criteriile de selecție a operatorilor, cu excepția situației atribuirii directe conform prevederilor art. 31 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare”.*

Art. 31 din Legea nr. 51/2006 a fost abrogat prin OUG nr. 58/2016, în prezent, condițiile de atribuire directă a contractelor de delegare a gestiunii fiind reglementate la art. 28 alin. (21) din Legea nr. 51/2006; prin urmare, se recomandă:

- o *fie corectarea referinței (în sensul menționării art. 28 din Legea nr. 51/2006);*
- o *fie utilizarea unei referințe generice la Legea nr. 51/2006, fără indicarea unui anumit articol.*
- *La art. 17 alin. (2) lit. a) pct. I din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că „Operatorul va fi o societate comercială înființată în conformitate cu prevederile art. 30, alin. (4) din Legea 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare”.*



În forma în vigoare, în prezent, a Legii nr. 51/2006, dispozițiile referitoare la operatorii de drept privat prin intermediul cărora se poate realiza gestiunea delegată nu se mai regăsesc la art. 30 alin. (4), ci la art. 29 alin. (4) (schimbarea sediului acestor dispoziții s-a produs în urma republicării Legii nr. 51/2006); prin urmare, se recomandă:

- o fie corectarea referinței (în sensul menționării art. 29 din Legea nr. 51/2006);*
 - o fie utilizarea unei referințe generice la Legea nr. 51/2006, fără indicarea unui anumit articol.*
- *La art. 19 alin. (8) teza a II-a din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, se prevede că o copie a procesului-verbal al ședinței se transmite fiecărui asociat convocat, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data ședinței.
Având în vedere că, potrivit art. 19 alin. (6) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, termenul de transmitere a copiei procesului-verbal de ședință este de 5 zile calendaristice de la data ședinței, se recomandă amendarea corespunzătoare a art. 19 alin. (8) teza a II-a din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.*
- *La art. 21 alin. (6) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, se prevede că hotărârile Adunării generale se comunică autorităților deliberative ale asociațiilor sau asociațiilor implicați, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data ședinței.
Având în vedere că, potrivit art. 21 alin. (2) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, hotărârile Adunării generale se comunică asociațiilor implicați, în termen de cel mult 5 zile calendaristice de la data ședinței, se recomandă amendarea corespunzătoare a art. 21 alin. (6) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.*
- *Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nu definește condiții de cvorum și de votare pentru hotărârile Adunării generale a asociației adoptate în exercitarea atribuțiilor pentru care nu este necesar un mandat special prealabil, conform art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare. Aceste condiții sunt stabilite la art. 20 alin. (4) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, astfel că se recomandă completarea corespunzătoare a Statutului ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.*
- *Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nu prevede condiția conform căreia, pentru luarea hotărârilor care privesc numai anumiți asociați, respectiv asociații în competența cărora este organizat și funcționează Serviciul la data ședinței adunării generale, asociații beneficiari ai investițiilor (proprietarii bunurilor rezultate în urma investițiilor), precum și asociații deserviți de bunurile rezultate în urma investițiilor, denumiți în prezentul statut asociați implicați, au dreptul de a participa și de a vota în cadrul ședinței adunării generale doar reprezentanții acestora. Această condiție este stabilită la art. 20 alin. (2) din Statutul-cadru, prevăzut în Anexa nr. 2 la HG nr. 855/2008, astfel că se recomandă completarea corespunzătoare a Statutului ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.*
- *La art. 23 alin. (2) lit. n) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că una dintre atribuțiile Consiliului director este de a „propune Adunării generale a asociației ca managementul financiar, managementul de proprietate sau atribuțiile Comisiei de cenzori, să fie preluate, pe bază de contract, de către persoane juridice”.
În același timp, conform art. 23 alin. (2) lit. p) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că una dintre atribuțiile Consiliului director este de a „propune Adunării generale a asociației ca gestiunea serviciilor de salubritate încredințate, managementul*



de proprietate și managementul financiar, inclusiv atribuțiile Comisiei de cenzori, să fie preluate, pe bază de contract, de către persoane juridice”.

Având în vedere că atribuțiile enumerate la lit. n) se regăsesc și la lit. p), se recomandă:

- o fie eliminarea lit. n) (cu o eventuală renumerotare a enumerării în cauză);*
 - o fie modificarea lit. p), astfel încât la această literă să fie menționate numai atribuțiile care nu se regăsesc și la lit. n).*
- La art. 23 alin. (3) lit. g)-k) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt enumerate următoarele atribuții ale Consiliului director:*

„g) monitorizarea și controlul modulului de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operator prin contractul de delegare cu privire la :

h) verificarea modulului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, în special respectarea indicatorilor de performanță, inclusiv în relația cu utilizatorii;

i) verificarea modulului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice, mai ales exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al asociațiilor, aferente serviciului de salubritate;

j) asigurarea protecției mediului și a domeniului public;

k) asigurarea protecției utilizatorilor”.

În fapt, lit. h)-k) reprezintă puncte aferente enumerării de la lit. g); prin urmare, se recomandă revizuirea art. 23 alin. (3) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, în sensul transformării lit. h)-k) în puncte ale lit. g), urmând ca următoarele elemente din enumerarea atribuțiilor Consiliului director să fie renumerotate.

- La art. 26 alin. (5) lit. a) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se prevede că una dintre atribuțiile Comisiei de cenzori este verificarea modulului în care este administrat patrimoniul asociației.*

- Această atribuție are drept sursă dispozițiile art. 272 lit. a) din OG nr. 26/2000; prin Legea nr. 129/2019 a fost modificată art. 272 lit. a) din OG nr. 26/2000, în forma actuală norma legală statuând: „în realizarea competenței sale cenzorul sau, după caz, comisia de cenzori: a) verifică, cel puțin o dată pe an, modul în care este administrat patrimoniul asociației; [...]”. Prin urmare, se recomandă amendarea corespunzătoare a art. 26 alin. (5) lit. a) din Statutul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

De asemenea menționăm că prevederile art. 8¹ din Statutul actualizat al Asociației îl vom elimina deoarece în cadrul acestuia se vorbește despre posibilitatea virării taxelor locale pentru serviciile de salubritate în bugetul Asociației, în funcție de modalitatea de gestiune aleasă. Or, în cazul nostru, gestiunea este deja aleasă (delegarea prin concesiune), așadar prevederile acestui articol nu este aplicabil.



Având în vedere toate cele de mai sus, este necesară modificarea și actualizarea Statutului și a Actului Constitutiv al Asociației.

3. Înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației.

În anul 2020, din totalul de 56.097,83 tone de deșeurile municipale colectate de pe raza județului Bistrița-Năsăud, 6.818,94 tone (11,34%) au reprezentat deșeurile colectate separat ca reciclabile din care 1.580,63 tone au reprezentat deșeurile valorificabile.

Una din principalele cauze pentru care deșeurile colectate și transportate de Operatorul de colectare ca deșeurile reciclabile ajung în incinta Stației de sortare de la CMID Târpiu cu un grad de impurificare mult peste cel admis de lege (25%) este lipsa importanței pe care cetățenii județului, utilizatorii ai serviciului, o dau pre-colectării separate a deșeurilor. Această cauză există, printre altele și din lipsa luării măsurilor coercitive de către instituțiile abilitate și persoanele împuternicite în acest sens.

Este esențial, ca instituțiile abilitate, respectiv Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu, autoritățile publice locale și județene și altele, să colaboreze între ele, să exercite în mod constant controale pe această tematică, să aplice cu fermitate sancțiuni atunci când este încălcată legea, pentru că doar așa vom ajunge să ne disciplinăm și să respectăm reglementările legale cu aplicabilitate în Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud. Până în prezent, instituțiile antemenționate nu au efectuat controale suficiente coordonate după un calendar bine stabilit, pentru că aceste instituții sunt efectiv copleșite cu alte sarcini iar personalul este prea puțin pentru a face față complexității problemelor cu care se confruntă.

Autoritățile publice locale, care, conform legislației aplicabile în vigoare, au competență în luarea măsurilor (informare/conștientizare și control/ prevenire/sancționare) pentru combaterea acestui fenomen, nu s-au implicat suficient și nu au acordat atenția necesară acestor activități de control și prevenire.

Conform art. 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, autoritățile publice locale au competență în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, iar în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, competențele acestora sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu alte autorități de reglementare competente.

Conform Legii nr. 101/2001, republicată, autoritățile publice locale, prin persoane împuternicite, au competență de constatarea contravențiilor și de a aplica sancțiunile persoanelor fizice sau juridice care fie nu asigură pre-colectarea separată a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, în recipientii puși la dispoziție, distinct inscripționați și amplasați în spațiile special amenajate, fie procedează la aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de pre-colectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

De asemenea și Legea nr. 211/2011, republicată, conferă competență autorităților administrației publice locale și județene în constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la art. 61 alin. (1).



Trebuie să înțelegem cu toții că reducerea costurilor de salubritate se poate realiza doar dacă privim deșeurile ca o resursă și reușim să le valorificăm corespunzător. Nu vom putea niciodată valorifica deșeurile dacă ele nu vor fi pre colectate și colectate corect.

Pentru a corecta aceste lucruri, pentru a veni în sprijinul cetățenilor care, fiind de bună credință, depun eforturi pentru a pre colecta corect și selectiv deșeurile generate, și nu în ultimul rând pentru a veni în sprijinul UAT-urilor, A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, prin aparatul tehnic, consideră necesar înființarea unui Corp de control care să fie mandatat, de fiecare membru al Asociației, să întreprindă măsuri de monitorizare, control, prevenire și sancționare a tuturor celor implicați în procesul serviciului de salubritate în județul Bistrița-Năsăud (persoane fizice, persoane juridice, operatori de salubritate). Pentru eficientizarea controlului Asociația va putea încheia protocoale de colaborare cu Poliția Română, Jandarmeria, Poliția Locală, Garda de Mediu sau alte instituții abilitate în control, monitorizare și sancționare în domeniul deșeurilor, în baza cărora să se desfășoare o serie de acțiuni comune, de control și monitorizare pentru a combate nerespectarea prevederilor Regulamentului de Salubritate din județului Bistrița-Năsăud și a legilor incidente în materie.

Acest Corp de control al A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, printr-o coordonare foarte bună și eficientă, care ar urmări respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, ar fi mult mai eficient și ar reuși să aplice prompt sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, contribuind substanțial la realizarea componentei coercitive în acest domeniu.

Conform legislației aplicabile în materie (enumerăm nelimitativ: Legea nr. 101/2001, Legea nr. 51/2006, Legea nr. 211/2011) precum și a Regulamentului serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, există o serie de contravenții și sancțiuni pe care reprezentanții împuterniciți ai primarilor, președintelui consiliului județean, UAT-urilor, președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară pot să le aplice atât utilizatorilor cât și operatorilor de salubritate. Aceste contravenții și sancțiuni dar și acțiuni de monitorizare și prevenție, pot fi delegate reprezentanților A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud, respectiv Corpului de control al Asociației.

Corpul de control va fi investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și pentru a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni cu avertismente și amenzi celor ce nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Având în vedere toate cele de mai sus, este necesară modificarea și actualizarea Statutului și a Actului Constitutiv al Asociației.

4. Modificările aduse Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

Având în vedere HG nr.3/2021 cu privire la prelungirea stării de alertă pe teritoriul României, precum și modificările și completările aduse Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, respectiv prevederile art. 21 alin.5: "*Regulile privind organizarea și funcționarea adunării generale se stabilesc prin statut. Adunarea generală poate avea loc și prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, iar hotărârile adunării generale pot fi*



semnate de asociați inclusiv cu semnătură electronică extinsă." , considerăm necesar introducerea în Statutul Asociației a unei prevederi conform căreia Adunarea generală poate avea loc și prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, iar hotărârile adunării generale pot fi semnate de asociați inclusiv cu semnătură electronică extinsă.

În concluzie, ținând cont de toate cele de mai sus, se impune modificarea și actualizarea Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud.

**Director executiv
Cristian Marius Niculae**



Întocmit/consilier juridic/Nicoleta Petrar